

# **Una mirada a la política exterior turca desde el año 2002, particularmente la orientada hacia los pueblos túrquicos**

*Por Ramiro Rodríguez Bausero, Diciembre 2014*

## **Los pueblos túrquicos**

Los denominados pueblos túrquicos configuran un grupo etno-lingüístico que incluye a los actuales colectivos turcos, azerbaiyanos, kazajos, kirguises, turkmenos, uigures, uzbekos, entre otras sociedades que han vivido, y todavía lo hacen principalmente en las regiones de Anatolia, el Cáucaso, Asia Central y noroeste de China.

Actualmente se estima que este grupo alcanza una población de alrededor de 200 millones de personas, de los cuales la mayor parte habitan en la Turquía moderna – unos 55 millones - , Uzbekistán – 26 millones - , Irán – 15 millones - , Kazajistán y China – alrededor de 12 millones en cada uno de estos Estados<sup>1</sup> - , y cantidades nada despreciables que lo hacen en Azerbaiyán, Irak, Afganistán, y también en Europa y Estados Unidos.

En materia lingüística, sus lenguas forman parte de las llamadas lenguas altaicas, precisamente por referencia a su origen en la cordillera de Altai, en el límite entre los actuales Rusia, Kazajistán, Mongolia y China.

---

<sup>1</sup> De acuerdo al censo de 2010, hay unos 10.2 millones de uigures en el denominado Turkestan Oriental, situado en la provincia china de Xinjiang (Fuente: World Uyghur Congress).

Estos pueblos túrquicos estaban históricamente conectados con los Tujue, denominación con la que los chinos designaban en el siglo VI a los nómades que habitaban y se desplazaban en una extensión desde Mongolia hasta el Mar Negro. El primer pueblo túrquico estaba establecido en una zona entre la región de Asia Central, Xinjiang en China, y Siberia, asentamiento de los llamados turquicos orientales.

De estos túrquicos orientales, los de la zona norte conformaron una especie de confederación de tribus, los Oguz, bajo control de la dinastía china Tang, con diferente intensidad a lo largo de los años. Hacia el siglo XI, los Oguz migraron hacia Afganistán e Irán, donde, conocidos como Selyúcidas, crearon un imperio desde el Amu Daria – el Oxus, de los griegos - y el Indo hasta el golfo Pérsico y el Mediterráneo, iniciando el asentamiento de los denominados túrquicos occidentales.

Otro denominador común de estos pueblos es el de su adhesión al Islam – principalmente sunnita - , que es la nota prácticamente común de todas estas comunidades salvo muy pocas excepciones. El Islam de los Omeyas fue conquistando la región a medida que iba decayendo la gravitación del Imperio Sasánida, hasta su derrota definitiva hacia mediados del siglo VII.

Posteriormente, la derrota de la dinastía Tang por parte de los abásidas en la batalla de Talas – en la actual frontera kazajo-kirguisa- del año 751, marcó el fin de la expansión china en Asia Central, asentando al poder islámico en esa región de gran importancia estratégica<sup>2</sup>.

---

<sup>2</sup> Hansen, Valerie – *Silk Road, a new history* – Oxford University Press USA, 2012, pp. 137.

En el año 1071, el sultán Alp Arslan derrota el Imperio Bizantino en la batalla de Manzikert, lo cual facilitó la instalación del pueblo túrquico en Anatolia y la creciente “turquificación” de la región. De entre esa población, uno de los jefes, Osman, fundó la dinastía que con su nombre extendió el poder otomano por el Mediterráneo oriental, la Europa balcánica y hasta amenazar las puertas de la Viena imperial en varias oportunidades.

Las conquistas de los mongoles del siglo XIII originaron la dominación y movimientos migratorios de estos pueblos hasta la muerte de Gengis Khan en 1227, cuando la región de Asia Central pasó a estar controlada por gobernantes túrquicos.

En el siglo XV, la expansión rusa hacia el mar Caspio empujó a los túrquicos hacia el este, hacia la región del actual Kazajistán, zona donde ese grupo humano tomó el nombre de kazajos.

Luego de varios siglos en los que el corazón de Eurasia fue disputado por rusos y británicos, los pueblos de Asia Central y el Cáucaso quedaron subsumidos a la Unión Soviética a partir de los años 20 del siglo XX. Por lo dicho, a lo largo de siglos de existencia, ninguno de los diferentes pueblos túrquicos han tenido una continuidad política de carácter nacional, salvo los turcos en Turquía, y más recientemente, los respectivos pueblos con la independencia de Azerbaiyán, Kazajistán, Kirguistán, Turkmenistán y Uzbekistán, en el año 1991.

## **La política exterior turca desde el advenimiento del AKP**

La República de Turquía fue proclamada en octubre de 1923, luego de un largo proceso de decadencia del Imperio Otomano – “*el hombre enfermo de Europa*”-, que lo perfiló desde el siglo anterior como el objeto de las ambiciones territoriales y estratégicas de las potencias europeas, sustentadas en la inmejorable posición que la Sublime Puerta ocupaba con relación a los Balcanes, el Canal de Suez, Medio Oriente, y los Estrechos, que posibilitaban el acceso del espacio Euroasiático – de cuño ruso - hacia y desde el Mediterráneo.

En el año 2002 accede al poder el recién creado Partido de la Justicia y el Desarrollo – AKP-, el cual permanece en el gobierno turco hasta el presente. Esta nueva agrupación política – que es miembro de la Alianza Europea de Partidos Conservadores y Reformistas- se nutrió de dirigentes que provenían de partidos de corte islamista-reformistas y conservadores bajo el liderazgo de Recep Tayyip Erdogan, quien rechaza que se etiquete a la fuerza política de partido islámico, prefiriendo en su lugar, se catalogue a la agenda del Partido como “conservadora demócrata”<sup>3</sup>.

Desde entonces la política exterior de Turquía ha experimentado un viraje, particularmente en el segundo período de gobierno del Partido, a partir de 2007, año en el que fue elegido Presidente de la República quien fuera Primer Ministro y Ministro de Relaciones Exteriores en el período anterior, el economista Abdullah Gül.

---

<sup>3</sup> Taspinar, Omer: Turkey: The New Model?. Brookings. Abril 2012. Disponible en <http://www.brookings.edu/research/papers/2012/04/24-turkey-new-model-taspinar>.

Dentro del gabinete del presidente Gül, se destaca la figura del Ministro de Relaciones Exteriores Ahmet Davutoglu, quien ejerció el cargo entre 2009 y 2014<sup>4</sup>, y es el actual Primer Ministro del Presidente Recep Tayyip Erdogan.

Davutoglu es el autor del libro “Profundidad estratégica” – “*Stratejik Derinlik*” -, obra del año 2001 en la que plasma los lineamientos de Turquía en materia de política exterior que luego fueron aplicados por la cancillería turca en el rediseño de las prioridades diplomáticas, basadas en la construcción de relaciones de buena vecindad y cooperación con los países de Oriente Medio, los Balcanes, el Cáucaso y Asia Central.

A través de su obra, el académico y político turco desarrolla su visión estratégica sobre el país, bajo la premisa de que Turquía presenta una “profundidad estratégica” debido a su posición geográfica e histórica, que tornan a este Estado ser pasible de aspirar a un rol de liderazgo en la escena internacional y no solamente regional. De acuerdo al autor, la particular combinación entre historia y geografía le otorgan a Turquía un sentido de responsabilidad para desarrollar una política exterior integrada y multidimensional, a través de la cual pueda contribuir activamente en la solución de conflictos y la paz y seguridad internacionales<sup>5</sup>.

Bajo la conducción de Davutoglu, la política exterior turca realiza este viraje luego de años dedicados a profundizar su relacionamiento con Occidente – evidente desde el origen mismo de la Guerra Fría, período en el que Turquía fue un territorio de importancia estratégica para el bloque capitalista por

---

<sup>4</sup> Ahmet Davutoglu fue precedido en su cargo por Ali Babacan entre 2007 y 2009.

<sup>5</sup> Grigoriadis, Ioannis N. – *The Davutoglu Doctrine and Turkish Foreign Policy*. Working Paper 8/2010. Middle East Studies Programme, Bilkent University/ Hellenic Foundation for European and Foreign Policy, ELIAMEP, Abril 2010. Pp. 4-5.

constituir la “frontera” de Occidente con el bloque socialista y Medio Oriente - , principalmente con la Unión Europea, con la que se pasó del reconocimiento de Turquía como Estado candidato para negociar su ingreso al bloque en la Cumbre de Helsinki de 1999, a un paulatino enfriamiento del estado de dichas negociaciones desde el inicio del proceso de adhesión en el año 2005, debido a diferentes factores atribuibles a una y otra parte<sup>6</sup>.

Davutoglu se convirtió en el defensor de una política que reposicione a Turquía desde un lugar periférico respecto de Europa y Asia, a ocupar un lugar central como nexo entre los diferentes espacios geopolíticos que la circundan. Precisamente, como heredera del extenso Imperio Otomano, la República de Turquía posee un acervo de interacciones históricas que le otorgan una capacidad y una “*profundidad estratégica*” para cumplir ese rol central.

De este modo se atribuye al canciller turco – muchas veces de manera crítica - la construcción y la defensa de un enfoque de política exterior denominado “Neo-Otomanismo”. Este enfoque centra la atención en la región más cercana y afín histórica y culturalmente – lo cual incluye el factor religioso -, considerando en forma simultánea los móviles políticos y económicos, bajo esquemas de cooperación, interdependencia y un creciente despliegue de *soft power*.

En materia económica, a partir de las reformas liberalizadoras de los años 90, Turquía se ha convertido en una economía orientada hacia el comercio exterior, que abrió e incrementó la importancia de los mercados del Medio

---

<sup>6</sup> En este sentido, se citan la ampliación de la UE del 2004 hacia el Este, la negativa turca a abrir sus puertos y aeropuertos a Chipre, y la propia posición alemana y francesa de renuencia al ingreso de este Estado de población musulmana.

Oriente, Asia Central y África. Esta nueva condición de “*trading state*”<sup>7</sup>, sentó las bases de una nueva burguesía de hombres de negocios que allanó el camino para que con el advenimiento del AKP, se profundice la fuerza del *soft power* turco, particularmente en el mundo árabe.

Este poder blando ha evolucionado al influjo del prestigio que Turquía proyecta hacia sus vecinos, sustentado en el desarrollo económico obtenido conseguido en ejercicio de su rol como “trading state”, la experiencia democratizadora de las instituciones turcas, a lo cual debe sumársele un renovado desarrollo cultural, manifestado tanto internamente, a través de la creación de nuevas universidades, museos y centros culturales, como externamente, mediante el incremento de las emisiones de series televisivas turcas hacia varios países de la región<sup>8</sup>.

Con la creciente influencia del poder blando turco, Davutoglu identifica cinco principios de la política exterior a diseñarse desde Ankara: el balance entre libertad, seguridad y democracia, percibiendo a la región como una oportunidad más que como una amenaza; la implementación de una política que implique mantener “*cero problema*” con los vecinos; desarrollar relaciones con las regiones vecinas y más allá; profundizar una participación más activa en la diplomacia multilateral<sup>9</sup>; y perseguir una “diplomacia rítmica”, pautada por un rol más activo en las organizaciones internacionales y por incursionar en áreas

---

<sup>7</sup> Cerami, Carola: “Rethinking Turkey’s Soft Power in the Arab World: Islam, Secularism and Democracy”. *Journal of Levantine Studies*. Vol. 3, No. 2, 2013, pp. 129-150.

<sup>8</sup> Cerami, Carola. Op. cit. La popularidad de las series y telecomedias turcas han contribuido a exportar una imagen que combina atractivamente modernidad y la “occidentalización” de los modos de vida con los temas tradicionales del mundo musulmán.

<sup>9</sup> Además de su membresía en la Naciones Unidas, que tuvo entre sus principales actividades la candidatura al Consejo de Seguridad para el bienio 2015-2016, asiento finalmente obtenido por España, Turquía es miembro del G20, de la OTAN desde 1952, de la OSCE, así como de la Organización de Cooperación Islámica desde 1969 y de la Organización de Cooperación Económica, de la cual es Miembro fundador en 1985, y de la Cooperación Económica del Mar Negro, desde 1992.

hasta entonces inexploradas por la diplomacia turca. Es en base a estos principios que Turquía ha venido reforzando el sentido de comunidad en su región más inmediata, ejerciendo una atracción en materia económica, cultural y académica.

Mientras que la política exterior turca había estado tradicionalmente confiada a los militares y otras burocracias estatales, las reformas realizadas por Turquía cambiaron los actores responsables de aquella, que pasó a ser resorte del poder civil, del gobierno democráticamente electo, lo cual le confiere una mayor legitimidad para alcanzar los objetivos propuestos. De hecho, la agenda exterior fue útil para Erdogan y para el propio AKP para ayudar a aplacar la oposición interna, y para encontrar zonas de cooperación con las élites liberales del país.<sup>10</sup> En el frente doméstico, la cuestión kurda, y la superación de las diferencias entre islamistas y secularistas, constituyen las cuestiones más importantes que dividen a los partidos y la sociedad turca<sup>11</sup>.

Hitos destacables de esta nueva política exterior de Turquía es el copatrocinio en el año 2005, junto con España, de la Alianza de Civilizaciones, en el entendido de que la historia de las civilizaciones no se compone solamente de choques – al decir de Huntington - , sino de muchos ejemplos de pacífica y fructífera cooperación entre ellas. El espíritu de esta iniciativa hizo que fuera adoptada poco tiempo después por el propio Secretario General de Naciones Unidas, y abrazada por más de 120 Estados, erigiéndola en la apuesta más importante al diálogo intercultural e interreligioso.

---

<sup>10</sup> Walker, Joshua W. - *Introduction: The Sources of Turkish Grand Strategy – “Strategic Depth” and “Zero Problems” in Context* – The London School of Economics and Political Science. Junio 2011. Pp, 9.

<sup>11</sup> Grigoriadis, Ioannis N. – Op. cit. Pp. 5.

Asimismo, fruto de ese activo del cual se enorgullece Turquía, heredero de un vasto Imperio multicultural y multiétnico, el país se ha avocado a defender a la mediación como instrumento de resolución de conflictos internacionales, y donde Turquía puede desempeñar ese rol con la comodidad que la “profundidad histórica” le ha dotado. En esa línea, en setiembre de 2010 Turquía lanzó junto con Finlandia la iniciativa “Mediación para la Paz” – *“Mediation for Peace”* - a los efectos de promover este instrumento de diplomacia preventiva, y que derivó en la preparación de la Guía de las Naciones Unidas para una Efectiva Mediación, realizada por el Secretario General en 2012. Estambul se ha convertido en un Centro de promoción y difusión de la Mediación, como lo ilustran las dos Conferencias celebradas en la antigua capital imperial en febrero de 2012 y en abril de 2013.

En cuanto a las relaciones bilaterales, naturalmente que un capítulo importante de la política exterior turca lo constituye su vecindad con Siria, país con el que comparte la frontera más extensa, con el cual las relaciones florecieron durante la primera década del siglo XXI, y se deterioraron desde el inicio de los levantamientos contra el gobierno del Presidente Assad de 2011, que condujeron a una inconclusa guerra civil en el país.

Con Irak, además de la inestabilidad del país, se agrega la complejidad que significa la presencia del pueblo kurdo a ambos lados de la frontera común. Con la llegada al poder del AKP en 2002, se suavizaron algunas restricciones relativas a los kurdos. Igualmente, el fin del alto al fuego unilateral fue declarado por el PKK<sup>12</sup> en junio de 2004, luego de lo cual ha vuelto a sentirse la actividad armada al sudeste del país. Simultáneamente, Turquía aceptó la

---

<sup>12</sup> Partido de los Trabajadores del Kurdistan.

legitimidad del Gobierno Federal del Kurdistán dentro de territorio iraquí, donde profundizó la cooperación económica y se procedió a la apertura de un Consulado en Erbil. A inicios de 2013, el gobierno de Ankara y el líder kurdo Abdullah Öcalan – encarcelado desde 1999 – iniciaron un nuevo proceso de negociaciones luego del anuncio del fin de la lucha armada, lo que incluye el abandono del país por parte de los guerrilleros.

El cambio en la política exterior por parte de Turquía, también puede aquilatarse con relación al conflicto con Chipre<sup>13</sup>, en el interés de las autoridades turcas de llegar a una salida negociada del conflicto. El llamado Plan Annan del 2004 preveía la constitución de un Estado federal comprensivo de los dos Estados Constituyentes, el Grecochipriota y el Turcochipriota. El Plan presentado a la ciudadanía de la isla fue rechazado por la población grecochipriota, lo cual empantanó el proceso y aumentó las suspicacias turcas respecto del verdadero interés grecochipriota de llegar a una solución al mismo. Desde entonces, desde la cancillería turca se sigue reivindicando la voluntad de poner fin al conflicto a través de una salida que redunde en una solución estable – conflicto que por otra parte integra uno de los escollos en el camino de Turquía hacia la UE.

Con relación a Armenia, y a la ya centenaria divergencia con referencia al denominado genocidio de ese pueblo, durante estos años se han realizado algunos avances en tratar de mejorar la relación bilateral. El entonces Primer Ministro Erdogan propuso en 2005 al Presidente armenio Robert Koçaryan la constitución de una Comisión bilateral de historiadores y expertos de ambos

---

<sup>13</sup> Fruto de la división entre grecochipriotas y turcochipriotas, la isla ha sufrido los vaivenes de este enfrentamiento, que tuvo su punto culminante con la invasión de Turquía de la región norte de la isla y la proclamación de la República Turca del Norte de Chipre en 1974, solamente reconocida por Turquía.

países a los efectos de arrojar luz sobre los acontecimientos de 1915<sup>14</sup>. Por su parte, el Presidente Gül realizó una visita a Ereván en el 2008, siendo el primer Presidente turco en visitar ese Estado, cortesía que fue devuelta por parte del Presidente Serzh Sargsyan al puerto turco, en su visita a Bursa en octubre de 2009. De todos modos, a pesar de cierta normalización en las relaciones bilaterales, sigue profundo el abismo con respecto de la cuestión del genocidio, también sobre la región de Nagorno-Karabaj – que involucra naturalmente a Azerbaiyán - lo cual redundo en que las relaciones diplomáticas continúen sin establecerse y que la frontera común siga aún cerrada.

Por otra parte, desde el año 2011 Turquía ha liderado el denominado Proceso de Estambul, con el objetivo de contribuir junto al resto de los Estados participantes a crear las condiciones económicas e institucionales que permitan la recuperación de Afganistán, luego de décadas de conflicto, ocupaciones e inestabilidad política. A través de sucesivas reuniones anuales acogidas por los diferentes Estados participantes del proceso – celebradas en Estambul, Kabul, y Almaty, respectivamente -, los actores regionales tratan de coordinar apoyos a los efectos de que los afganos puedan transitar hacia un país institucionalmente estable y económicamente viable y relacionado pacíficamente con su región.

En materia de cooperación para el desarrollo, Turquía pasó de ser un Estado receptor de cooperación internacional, a convertirse en un donante neto de ella, particularmente a principios de los años 90, cuando se constituye la Agencia Turca de Cooperación Internacional y Desarrollo, TIKA, enfocada inicialmente en apoyar a los recientemente independizados países de Asia Central y el

---

<sup>14</sup> <http://www.mfa.gov.tr/controversy-between-turkey-and-armenia-about-the-events-of-1915.en.mfa>

Cáucaso, y luego extendida a otros Estados del sur de Asia – como Afganistán - , Medio Oriente – Palestina - , la Europa Balcánica y África – principalmente en Somalia. Al iniciarse la segunda década del siglo XXI, la TIKA ha proporcionado asistencia para el desarrollo a más de 130 países<sup>15</sup>, erigiendo a Turquía en los primeros lugares entre los países en desarrollo donantes.

Asimismo, también bajo iniciativa turca, se constituye en 1997 el D-8, *Development 8*, organización de cooperación para el desarrollo integrada también por Bangladesh, Egipto, Indonesia, Irán, Malasia, Nigeria y Pakistán, con los cuales existe un Acuerdo de Comercio Preferencial vigente desde 2011.

## **La política exterior turca con los pueblos túrquicos**

### **Cooperación y asistencia**

Turquía fue el primer Estado en reconocer la independencia que los Estados de Asia Central proclamaron respecto de la Unión Soviética en 1991: Kazajistán, Uzbekistán, Turkmenistán, Kirguistán y Tayikistán<sup>16</sup>, así como la de Azerbaiyán en la región del Cáucaso.

Desde entonces, Turquía ha sido pionera en percibir una oportunidad en materia de posicionamiento en esa región, alentada por compartir lazos comunes en materia histórica, lingüística, cultural y religiosa. En este sentido, la

---

<sup>15</sup> Ministry of Foreign Affairs, Republic of Turkey – Turkey’s Development Cooperation: General Characteristics and the Least Development Countries – Disponible en [http://www.mfa.gov.tr/turkey\\_s-development-cooperation.en.mfa](http://www.mfa.gov.tr/turkey_s-development-cooperation.en.mfa).

<sup>16</sup> En puridad, la población de Tayikistán es mayoritariamente tayika, grupo étnico de origen iranio, y por lo tanto, no túrquico. De todos modos, este país no ha estado exento de la cooperación y mayor acercamiento por parte de Turquía.

política exterior turca hacia esa región del corazón de Eurasia se ha volcado a promover los diferentes procesos de reformas políticas y económicas – cuando los hubo - , brindar asistencia a los efectos de obtener mayores beneficios de los ingentes recursos energéticos que muchos de estos países poseen, y en general, contribuir a generar un entorno de cooperación y aproximación regional.

Esa atmósfera de entusiasmo con relación a esa oportunidad que se abría, marcó la convocatoria a la primera Cumbre de Jefes de Estado Túrquicos en 1992, que si bien no logró el objetivo anhelado de lanzar la creación de una especie de “Commonwealth Túrquico”, permitió que siguieran realizándose Cumbres periódicas donde discutir cuestiones comunes a los participantes<sup>17</sup>. Estos encuentros, así como otras iniciativas lanzadas por las autoridades turcas al calor de aquel entusiasmo, contribuyeron a aumentar la presencia e influencia en la región referida, en una aproximación que luego fue etiquetada, como fue ya referido, como neo-otomana.

De estos encuentros<sup>18</sup> nace, en la Cumbre de Nakhchevan en Azerbaiyán de 2009, el **Consejo de Cooperación de Estados Túrquicos – Cooperation Council of Turkic-Speaking Countries**, CCTS, TURKKON - , el Consejo Túrquico, con sede en Estambul. Los cuatro miembros fundadores de esta Organización intergubernamental son Azerbaiyán, Kazajistán, Kirguistán y Turquía, y se presenta como un nuevo instrumento regional para avanzar en la

---

<sup>17</sup> Mutlu, Gülay – *Turkey’s Foreign Aid Policy toward Central Asia* - USAK Yearbook, Vol. 5, 2012, pp. 132.

<sup>18</sup> Las Cumbres anteriores se celebraron en Ankara en 1992, Estambul en 1994, Bishkek en 1995, Tashkent 1996, Astana de 1998, en Baku en el año 2000, y Antalya en 2006.

cooperación internacional y preservar los lazos de amistad y hermandad en Eurasia, particularmente en Asia Central y el Cáucaso<sup>19</sup>.

La primera aproximación de la presencia turca en la región se manifiesta a través de la cooperación hacia el desarrollo de esas noveles Repúblicas, la cual se canalizó en las áreas de las comunicaciones, transporte, cultura, educación, economía y energía<sup>20</sup>. A tales efectos, la consecución de esta ayuda se concreta a partir de la creación de la Agencia Turca de Cooperación y Desarrollo, la TIKKA, en 1992, como ya fuera mencionado.

La TIKKA tiene entre sus cometidos los de desarrollar las relaciones económicas, comerciales, técnicas, sociales y educacionales entre Turquía y los países en desarrollo; preparar proyectos y programas para el desarrollo de estos países; enviar expertos a los efectos de entrenar personal y estudiantes; e implementar programas de cooperación en los campos de la educación y la cultura en aquellos países.

Luego de una década de los '90 marcada por el inicio de la cooperación para el desarrollo de las Repúblicas centroasiáticas, con el advenimiento del AKP al poder en Ankara, muestra un nuevo incremento de esas ayudas, luego de que estas habían sufrido una disminución a partir de 1998. A modo de ejemplo, se registra que la ayuda destinada a Kazajistán aumentó 33 veces entre 2002 y 2012 – de USD 1,5 a 50 millones, con un pico de 62.5 millones en 2009-, la ofrecida a Kirguistán, lo hizo 42 veces – de casi USD 2,5 a USD 105,5

---

<sup>19</sup> [http://www.turkkon.org/en-US/general\\_information/299/308](http://www.turkkon.org/en-US/general_information/299/308)

<sup>20</sup> Idem

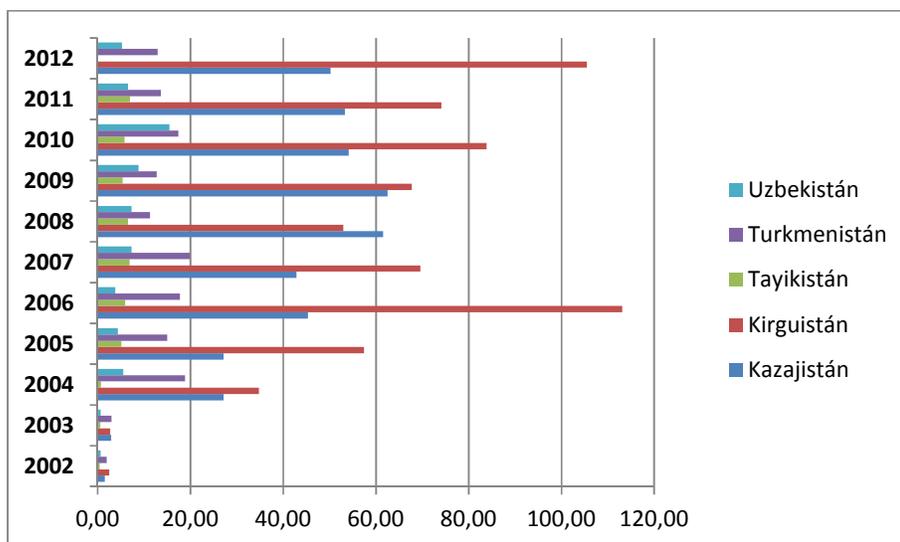
millones- , y la de Uzbekistán, 9 veces, la cual pasó de USD 600 mil a 5,2 millones<sup>21</sup>, tal como lo muestra la tabla y gráfica N° 1.

**Tabla N°1 - Ayuda Oficial de Turquía a Asia Central**

En USD millones

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
<b>Kazajistán</b>	1,51	2,87	27,17	27,17	45,34	42,81	61,56	62,53	54,12	53,32	50,17
<b>Kirguistán</b>	2,48	2,67	34,74	57,45	113,14	69,56	53,00	67,72	83,82	74,09	105,51
<b>Tayikistán</b>	0,39	0,55	0,65	5,09	5,94	6,90	6,53	5,35	5,81	6,93	
<b>Turkmenistán</b>	1,93	2,96	18,82	14,97	17,73	19,84	11,25	12,69	17,39	13,56	12,89
<b>Uzbekistán</b>	0,60	0,60	5,48	4,27	3,79	7,25	7,25	8,84	15,44	6,56	5,20

**Gráfica N°1 - Ayuda Oficial de Turquía a Asia Central**



Fuente: elaboración propia en base a Turkish Development Assistance Report, TIKA

De todos modos, la ayuda destinada por Turquía a los Estados centroasiáticos durante la primera década del siglo XXI es sensiblemente menor a la

<sup>21</sup> Idem.

proporcionada durante los años 90, luego de la independencia de aquellos países y de la creación de la Agencia turca de cooperación. De hecho, de los más de USD 2.400 millones de ayuda al desarrollo bilateral turca vertidos durante el año 2012, solamente USD 450 millones – 18%- se destinaron a los países de Asia Central y Meridional, de los cuales Afganistán se lleva la mayor parte de ella, con USD 150 millones<sup>22</sup>.

La segunda área de apoyo por parte de Turquía se centra en la educación y la cultura, mediante la creación de programas de intercambios estudiantiles y de docentes, y el establecimiento de Universidades, financiadas por Ankara, como la Ahmet Yesevi University en 1994 en Kazajistán, y la Kyrgyzstan-Turkey Manas University fundada en 1995, en Bishkek. Muestra de la magnitud de estos intercambios e iniciativas lo ilustra el hecho de que 4.715 estudiantes de países turcofonos completaron sus estudios en Turquía durante 2012, y 322 profesores turcos fueron enviados en Misión a estos países<sup>23</sup>.

Con este ánimo, en 1993 se crea en Almaty, la antigua capital kazaja, la Organización Internacional de la Cultura Túrquica, TÜRKSOY. Actualmente, esta Organización con sede en Ankara está conformada por seis Estados independientes<sup>24</sup> y ocho entidades no estatales<sup>25</sup>. El espíritu de la Organización era recrear el modelo de UNESCO, aplicado a los pueblos de origen túrquico, y de ese modo cooperar en materia de cultura y a favor del mantenimiento del lenguaje, la historia, y los valores túrquicos<sup>26</sup>.

---

<sup>22</sup> TIKA – Rapport d'aides au developpement 2012

<sup>23</sup> Idem

<sup>24</sup> Azerbaiyán, Kazajistán, Kirguistán, Uzbekistán, Turquía y Turkmenistán.

<sup>25</sup> Se trata de las Repúblicas rusas de Altai, Bashkortostan, Khakas, Sakha, Tatarstan y Tyva, junto con la República Turca del Norte de Chipre y Gagauzia en Moldavia.

<sup>26</sup> [http://www.turksoy.org.tr/en/turksoy/about\\_us](http://www.turksoy.org.tr/en/turksoy/about_us)

El armazón de organizaciones lideradas por Turquía basadas en los lazos lingüísticos, históricos y culturales comunes, y bajo el paraguas jurídico del Consejo Túrqico, se completa con la Asamblea Parlamentaria de Estados Túrqicos, la TÜRKPA, constituida en Bakú en 2008, y con la Academia Túrqica asentada en Astana, conformada con el objetivo de coordinar la cooperación científica en la región túrqica e impulsar la integración académica e intelectual entre los cuatro miembros que la integran. Corresponde agregar, finalmente, el apoyo e impulso del *Turkic Business Council*, establecido en la Cumbre del 2011, y el *Turkic Cultural Heritage Fund* constituido en Baku al año siguiente.

### **Las relaciones comerciales**

En materia comercial, un vector importante de la política exterior turca, en el año 2013 el comercio exterior entre Turquía y Asia Central+Azerbaiyán se duplicó con relación al 2009, totalizando alrededor de USD 11.500 millones, con un saldo positivo para las exportaciones turcas – USD 7.500 millones en 2013<sup>27</sup>.

De entre todos los Estados independientes de raíces túrqicas, el principal destino de las exportaciones de Turquía es Azerbaiyán, con casi USD 3.000 millones exportados en el año 2013<sup>28</sup>, inclinando una balanza ampliamente favorable a los turcos. Asimismo, este Estado caucásico es el mayor receptor de IED turca, registrando USD 373 millones en el año 2012<sup>29</sup> - la mitad de la

---

<sup>27</sup> Fuentes: Turkish Statistical Institute

<sup>28</sup> Fuentes: TradeMap y Turkish Statistical Institute

<sup>29</sup> TIKA – Rapport d'aides au développement 2012

totalidad de la IED turca al exterior-, orientadas a los sectores energéticos, comunicaciones, agricultura, construcción y turismo.

De los Estados centroasiáticos, Turkmenistán es el principal destino de las exportaciones turcas, con casi USD 2.000 millones<sup>30</sup>.

En el caso de las importaciones, Turquía importó en el año 2013 por casi USD 4.000 millones, duplicando los valores registrados cuatro años atrás<sup>31</sup>. En este caso, Kazajistán es el Estado que encabeza la lista, con casi USD 1.800 millones de importaciones kazajas realizadas por su socio comercial turco.

Si comparamos los datos del 2013 con 1996 – tal como se ilustra en los Cuadros N° 2 y N° 3 - , las exportaciones desde Turquía hacia Asia Central y Azerbaiyán sumadas aumentaron un 950%, mientras el incremento de las exportaciones generales turcas en el mismo período lo hicieron un 680%. De manera similar, las importaciones de Turquía de los mercados centroasiáticos y azeríes aumentaron casi 1300% entre 1996 y 2013, cuando las importaciones generales de Turquía lo hicieron un 580%. Estos datos demuestran el gran incremento de los flujos comerciales entre estos mercados, seguramente fruto de esa ventana de oportunidades que se abrió no sólo para las autoridades gubernamentales, sino también para los empresarios e inversores de estos países.

Con Kazajistán, el Estado más grande de Asia Central, Turquía suscribió un Acuerdo Estratégico en octubre de 2009, y en 2012, en el marco de una nueva visita del Presidente Nazarbáyev a Ankara, ambas naciones conformaron un Consejo de Alto Nivel de Cooperación Estratégica. Las exportaciones kazajas

---

<sup>30</sup> Fuentes: TradeMap y Turkish Statistical Institute

<sup>31</sup> Idem.

hacia el mercado turco han crecido más de 300% desde 2009 – 9º destino de sus exportaciones - , mientras que las importaciones desde Turquía aumentaron un 60% en el mismo período de tiempo – 2009 al 2013-, situando a este país en el puesto número 11 en las importaciones que realiza Kazajistán. Casi un 90% de las importaciones de Turquía desde este Estado provienen del sector mineral y energético: aleación de cobre -45%-, gases derivados del petróleo – 27%-, zinc – 10%-, y aluminio – 7%. Por su parte, las exportaciones turcas hacia el país centroasiático se encuentran más diversificadas dentro de los productos industrializados, entre las cuales se destacan la maquinaria para el agro, la minería, y refrigeradores – 14%-, artículos de joyería – 11%-, equipamiento electrónico -10%- y plásticos -9%<sup>32</sup>.

A pesar de ser el país más poblado de Asia Central, Uzbekistán se ubica en el cuarto lugar de las exportaciones turcas a la región, con USD 560 millones, lejos de sus vecinos azerbaiyanos, kazajos y turkmenos. En materia de importaciones, lo hace en el tercer lugar con USD 815 millones, de los cuales, más del 70% las componen cobre y sus derivados.

Con relación a Turkmenistán, este mercado se sitúa dentro de los primeros 25 destinos de las exportaciones turcas; en materia de importaciones desde aquel país, el 67% de ellas están compuestas por algodón, su principal producto de exportación. Con este Estado, Turquía ha suscrito un Acuerdo de Cooperación Económica y Comercio ya en 1991, otro de Protección de Inversiones en 1992, y uno para Evitar la Doble Imposición en 1995.

---

<sup>32</sup> Fuente : Trade Map.

Para la Kirguistán<sup>33</sup>, Turquía es uno de sus mayores socios comerciales. Ambos países firmaron una Acuerdo de Protección de Inversiones en 1992, uno de Cooperación Económica y Comercio en 1997, y otro para Evitar la Doble Imposición en 1999. En materia de inversiones, Turquía se sitúa en el séptimo lugar como inversor en tierras kirguisas, habiendo sido el segundo país inversor hasta el año 2006, antes de que irrumpieran las inversiones kazajas, británicas y chinas<sup>34</sup>.

De la mano de los contactos comerciales, donde se registran unas 2000 empresas de Turquía realizando negocios en la región, también se consigna el incremento de las inversiones turcas, casi alcanzando los USD 5.000 millones en el año 2011<sup>35</sup>.

<b>Tabla N° 2 - Exportaciones de Turquía hacia Asia Central + Azerbaiyán</b> <b>En Miles USD</b> <b>Fuente: Elaboración propia en base a Turkish Statistical Institute</b>			
	<b>1996</b>	<b>2013</b>	<b>VARIACION</b>
<b>AZERBAIYAN</b>	239 903	2 960 371	1234%
<b>KAZAJISTAN</b>	164 044	1 039 420	634%
<b>TURKMENISTAN</b>	65 657	1 957 484	2981%
<b>UKBEKISTAN</b>	230 492	562 526	244%
<b>TAYIKISTAN</b>	4 444	283 620	6382%
<b>KIRGUISTAN</b>	47 100	388 336	824%
<b>TOTAL AC+A</b>	<b>751 639</b>	<b>7 191 757</b>	<b>957%</b>
<b>TOTAL TURQUIA</b>	<b>23 224 465</b>	<b>151 802 637</b>	<b>654%</b>

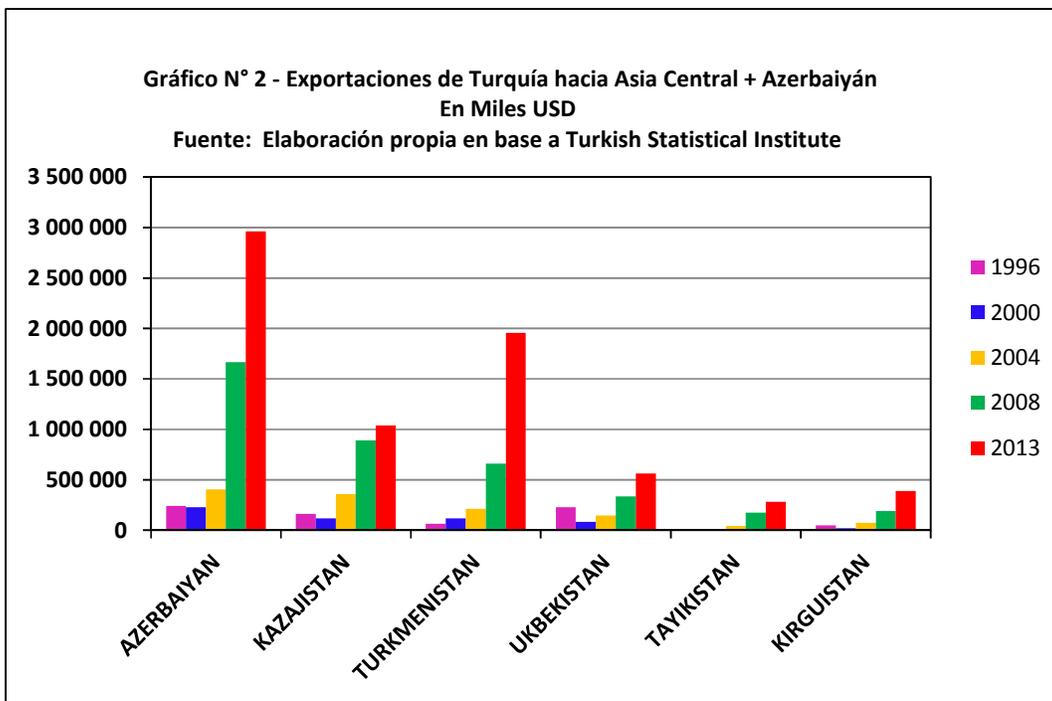
<sup>33</sup> Kirguistán, junto a Tayikistán son los únicos Estados de Asia Central en formar parte de la OMC. La República Kirguisa ingresó en diciembre de 1998, mientras que Tayikistán lo hizo en marzo de 2013. Kazajistán y Uzbekistán (y Azerbaiyán) permanecen como Estados Observadores.

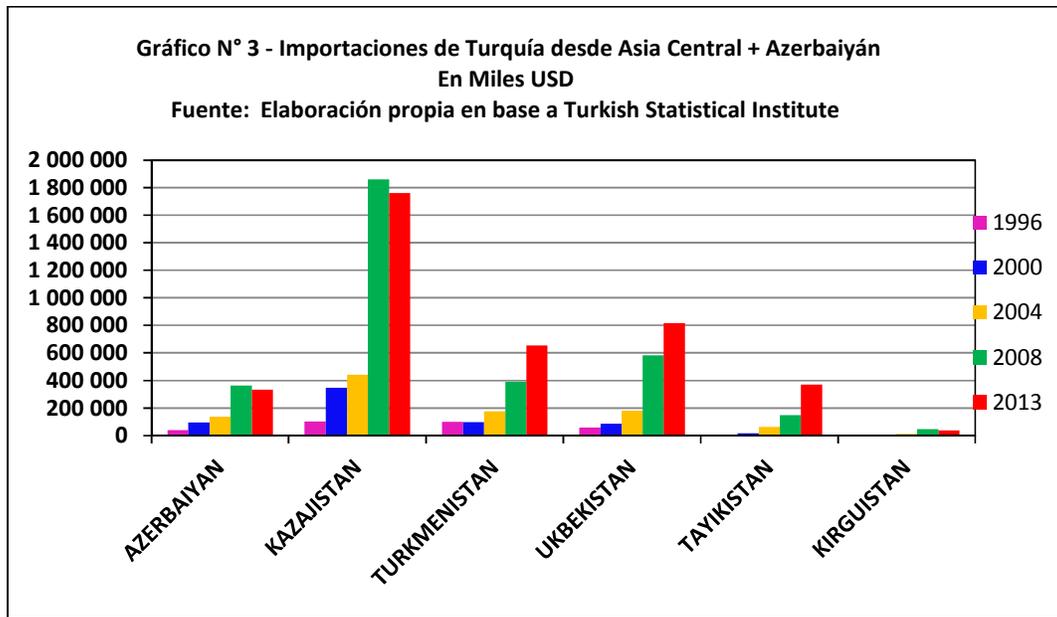
<sup>34</sup> Ministry of Economy, Republic of Turkey – “Countries & Regions”. Disponible en <http://www.economy.gov.tr/index.cfm?sayfa=countriesandregions&region=2>

<sup>35</sup> *Turquía* - Agencia Turca de Noticias – Secretaría General de Prensa, Difusión e Información de la Presidencia de la República de Turquía, 2011.

**Tabla N° 3 - Importaciones de Turquía desde Asia Central + Azerbaiyán**  
En Miles USD  
Fuente: Elaboración propia en base a Turkish Statistical Institute

	1996	2013	VARIACION
AZERBAIYAN	39.165	333.748	852%
KAZAJISTAN	100.595	1.760.115	1750%
TURKMENISTAN	100.314	653.815	652%
UKBEKISTAN	58.054	815.417	1405%
TAYIKISTAN	2.786	371.358	13331%
KIRGUISTAN	5.879	36.964	629%
TOTAL AC + A	306.793	3.971.416	1294%
TOTAL TURQUIA	43.626.642	251.661.250	577%





### A modo de reflexión final

A partir de la década de los 90, una nueva variable pasa a incidir en la política exterior de Turquía: el nacimiento a la vida independiente de las cinco ex repúblicas soviéticas de Asia Central, y de Azerbaiyán, en el Cáucaso. Luego del advenimiento del AKP al poder en 2002, la política exterior del canciller Ahmet Dovutoglu desde 2009, sustentada sobre la “profundidad estratégica” que la historia y la geografía han dotado al país desde tiempos otomanos, ha significado un cambio en la proyección internacional de Turquía.

Aquellas alusiones del Presidente Özal de “*un mundo túrquico desde el Adriático hasta la Gran Muralla China*”, o de que “*el siglo XXI será el siglo de los túrquicos*”, daban la pauta del entusiasmo que generaba esta ventana de oportunidades con estos nuevos Estados con los cuales se compartían tan importantes raíces históricas, étnicas y religiosas comunes. Fue la gran

oportunidad para Turquía de constituir su “Commowearth” de naciones hermanadas por aquellos lazos, lo cual fue el disparador para la creación de un gran número de organizaciones y Acuerdos con los Estados centroasiáticos y Azerbaiyán.

El Consejo Túrquico, si bien adolece de la membresía de Turkmenistán y de Uzbekistán, parece ser el mejor ejemplo de la integración de estos pueblos, aunque más no sea en áreas culturales, educativas y académicas, así como para mantener viva la llama del impulso político.

A pesar de vigorosa y prometedora apuesta inicial, las relaciones entre Turquía y estos Estados del Turquestán no han logrado la profundidad anhelada por Ankara. Si bien el comercio exterior entre ellos ha crecido en forma exponencial desde la década de los 90 – tal como se ha visto-, todavía tiene mínima incidencia dentro del total del comercio exterior de Turquía, significando poco menos del 5% en el caso de las exportaciones turcas, y 1,6% en el caso de las importaciones desde los Estados centroasiáticos y Azerbaiyán.

La política de *“cero problemas con los vecinos”* que trata de pregonar y aplicar Ankara, y los imperativos que la “profundidad estratégica” le imponen a Turquía, le otorgan la posibilidad de liderar varias iniciativas importantes a nivel regional e internacional, como la Alianza de Civilizaciones, la cuestión afgana o la mayor gravitación y presencia política y diplomática en Asia, África y América Latina<sup>36</sup>.

---

<sup>36</sup> De acuerdo a palabras del propio Davutoglu 7 Embajadas fueron abiertas en el año 2009, y 26 se proyectaron para ser abiertas durante el 2010. Con 129 Embajadas, 80 Consulados Generales, 12 Misiones Permanentes ante Organizaciones Internacionales y una Oficina de Comercio, Turquía se encuentra entre los 10 países con mayor representación internacional en el mundo.

De todos modos, no se puede negar que los países de Asia Central, con los cuales Turquía comparte sus raíces como pueblo túrquico, constituyen un capítulo especial dentro de la política exterior que se proyecta desde la Presidencia y la Cancillería turcas. A lo largo de todos estos años, a través de diferentes instrumentos de política que han pasado por la cooperación académica y cultural, las inversiones en infraestructura, los contactos al más alto nivel, y por los intercambios comerciales y económicos, Turquía ha venido marcado su presencia e impronta, tal como un hermano – ¿mayor?<sup>37</sup>- que viene desde lejos.

Esta relación, asimétrica desde muchos puntos de vista, no está exenta de dificultades y suspicacias, no sólo por parte de los “hermanos” más pequeños y dependientes<sup>38</sup>, sino también de un país más extenso y de gran potencial y cada vez mayor “visibilidad” internacional como Kazajistán.

El propio partido AKP reconoce esta situación, lo cual se refleja en su aserto de que “a pesar de la cercanía histórica, cultural y social con las Repúblicas turcas, es un hecho de que Turquía no ha estado a la altura de las expectativas de estos países”, afirmando que el Partido “llevará las relaciones con ellos al más alto nivel y realizará esfuerzos en volver a la región en una gran zona de cooperación”<sup>39</sup>.

---

<sup>37</sup> En el año 2013, Turquía alcanzó un PBI de USD 820.000:, 4% superior respecto del año anterior, y casi 4 veces más respecto del PBI de Kazajistán. (Fuente: [www.invest.gob.tr](http://www.invest.gob.tr)). A nivel *per capita*, Kazajistán tiene un PBI de USD 11.900, y Turquía USD 10.900 (Fuente: FMI, estimado 2012).

<sup>38</sup> Baste recordar las dificultades para desarrollar una relación fluida con Uzbekistán, desde los inicios mismos de la relación bilateral, marcada por suspicacias y denuncias por parte de Tashkent de injerencia e intromisión en los asuntos domésticos de ese país por parte de Ankara.

<sup>39</sup> *“Despite our historical, cultural and social closeness to Turkic Republics of Central Asia. It is a fact that Turkey could not live up to expectations of these countries Republics. Our Party shall move relations with the Turkic Republics to the highest level and make efforts to turn the region into a wide area of*

Habrá que confirmar si la política del Presidente Erdogan y del Primer Ministro Davutoglu avanza en este sentido en los próximos años y pueda lograr renovados niveles de expectativas colmadas y cooperación, en una región de una gran importancia estratégica, y en la que los grandes vecinos también han puesto su atención.

## Referencias

Agencia Turca de Noticias – Secretaría General de Prensa, Difusión e Información de la Presidencia de la República de Turquía – *Turquía*, 2011.

Barcelona Center for International Affairs, CIDOB – *La política exterior de Turquía* – Anuario Internacional del CIDOB 2011, pp 463-468.

Bayaliyev, Alim – *The Turkic Council: Will the Turks Finally Unite?* Disponible en <http://www.cacianalyst.org/publications/analytical-articles/item/12916-the-turkic-council-will-the-turks-finally-unite?.html>. Fecha de consulta: 10/11/2014.

Cerami, Carola: “Rethinking Turkey’s Soft Power in the Arab World: Islam, Secularism and Democracy”. *Journal of Levantine Studies*. Vol. 3, No. 2, 2013, pp. 129-150.

Enciclopedia Britannica – *Turkic peoples* – Disponible en <http://www.britannica.com/EBchecked/topic/609972/Turkic-peoples> - Fecha de consulta: 15/10/2014.

---

*cooperation*”. Programa del Partido AKP, disponible en <http://www.akparti.org.tr/english/akparti/parti-programme#bolum>.

Devlet, Nadir – *Taking stock: Turkey and the Turkic World 20 years later* – The German Marshall Fund of the United States, November 2011 – Disponible en <http://www.gmfus.org/archives/taking-stock-turkey-and-the-turkic-world-20-years-later/>. Fecha de consulta: 21/10/2014.

Devlet, Nadir – *Turkey and Uzbekistan: A Failing Strategic Partnership* – The German Marshall Fund of the United States, January 2012 – Disponible en [www.gmfus.org/wp-content/blogs.dir/1/files\\_mf/devlit\\_uzbekistan\\_jan12.pdf](http://www.gmfus.org/wp-content/blogs.dir/1/files_mf/devlit_uzbekistan_jan12.pdf)

Fecha de consulta: 20/12/2014.

Grigoriadis, Ioannis N. – *The Davutoglu Doctrine and Turkish Foreign Policy*. Working Paper 8/2010. Middle East Studies Programme, Bilkent University/Hellenic Foundation for European and Foreign Policy, ELIAMEP, Abril 2010. Disponible en

Hansen, Valerie – *Silk Road, a new history* – Oxford University Press USA, 2012.

International Organization of Turkic Culture, TÜRKSOY. Disponible en <http://www.turksoy.org.tr/en>.

Ministry of Economy, Republic of Turkey – “*Countries & Regions*”. Disponible en <http://www.economy.gov.tr/index.cfm?sayfa=countriesandregions&region=2>.

Fecha de consulta 28/11/2014.

Ministry of Foreign Affairs, Republic of Turkey – *Interview by Mr. Ahmet Davutoglu published in AUC Cairo Review, March 12<sup>th</sup> 2012* – Disponible en [http://www.mfa.gov.tr/interview-by-mr\\_-ahmet-davuto%C4%9Flu-published-in-](http://www.mfa.gov.tr/interview-by-mr_-ahmet-davuto%C4%9Flu-published-in-)

[auc-cairo-review-\\_egypt\\_-on-12-march-2012.en.mfa](http://www.mfa.gov.tr/auca-cairo-review-egypt-on-12-march-2012.en.mfa). Fecha de consulta: 20/10/2014.

Ministry of Foreign Affairs, Republic of Turkey – *Policy of Zero Problems with our Neighbors* – Disponible en <http://www.mfa.gov.tr/policy-of-zero-problems-with-our-neighbors.en.mfa>. Fecha de consulta: 2/11/2014

Ministry of Foreign Affairs, Republic of Turkey – *Tukey's Development Cooperation: General Characteristics and the Least Development Countries* – Disponible en [http://www.mfa.gov.tr/turkey\\_s-development-cooperation.en.mfa](http://www.mfa.gov.tr/turkey_s-development-cooperation.en.mfa). Fecha de consulta: 2/11/2014

Mutlu, Gülay – *Turkey's Foreign Aid Policy toward Central Asia* – USAK Yearbook, Vol. 5, 2012, pp. 123-149. Disponible en [http://www.usak.org.tr/images\\_upload/files/2012-G%C3%BClay%20MUTLU.pdf](http://www.usak.org.tr/images_upload/files/2012-G%C3%BClay%20MUTLU.pdf)

Taspinar, Omer: *Turkey: The New Model?*. Brookings. Abril 2012. Disponible en <http://www.brookings.edu/research/papers/2012/04/24-turkey-new-model-taspinar>.

TIKA Annual Reports 2004//2012. Disponibles en <http://www.tika.gov.tr/en/publications/turkey-development-assistance-report/25>.

TIKA *Rapport d'aides au developpement 2012*– Disponible en <http://store.tika.gov.tr/yayinlar/kalkinma-yardimi/RapportDaidesaDevelopment2012.pdf>.

Trade Map – Disponible en [www.trademap.org](http://www.trademap.org)

Turkish Statistical Institute – Disponible en [www.turkstat.gov.tr](http://www.turkstat.gov.tr).

United Nations Alliance of Civilizations, UNAOC – Disponible en <http://www.unaoc.org/>

Walker, Joshua W. - *Introduction: The Sources of Turkish Grand Strategy – “Strategic Depth” and “Zero Problems” in Context* – The London School of Economics and Political Science. Junio, 2011. Disponible en <http://www.lse.ac.uk/IDEAS/publications/reports/pdf/SR007/introduction.pdf>

Wheeler, Thomas – *Turkey’s role and interest in Central Asia*. Saferworld, Octubre, 2013. Disponible en <http://www.saferworld.org.uk/downloads/pubdocs/turkeys-role-and-interests-in-central-asia.pdf>.